



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ЛОВЕЧ

гр. Ловеч, ул. „Търговска” 41 тел. 068 / 663 108 , факс: 068/603 196

№ 2882/2018 год.

..... 11.01.2019

Чрез: Общински съвет - Ябланица

До: Административен съд – Ловеч



ПРОТЕСТ

от Светла Иванова Иванова
прокурор от Окръжна прокуратура – Ловеч
тел. 068/663108, 068/663109;
факс 068/603196

срещу

чл.7, ал.1, т.1 от Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на община Ябланица

Уважаеми административни съдии,

Оспорвам чл.7, ал.1, т.1 от Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на община Ябланица (Наредбата), тъй като считам, че цитираният текст е незаконосъобразен, по следните съображения:

Въпросната Наредба е приета с решение на общински съвет Ябланица № 285/27.03.2014 г. По естеството си е нормативен административен акт, съгласно определението на чл.75, ал.1 от АПК, а в същия смисъл е и дефиницията на чл.1а ЗНА.

Съгласно чл.2, ал.1 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), органите на местното самоуправление осъществяват административно регулиране и административен контрол върху стопанската дейност с цел защита на личните и имуществените права на гражданите и юридическите лица.

Съгласно чл.3, ал.2 от ЗОАРАКСД, при административно регулиране и административен контрол върху стопанската дейност, органите на местното самоуправление не могат да налагат изисквания, ограничения и тежести, които водят до ограничаване на конкуренцията.

Съгласно чл.7, ал.1, т.1 от Наредбата се забранява без писмено съгласие на живущите или ползващите съседните помещения, производствена или търговска дейност в жилищните блокове, сгради и междублокови пространства, която нарушава тишината, спокойствието, хигиената и безопасността на обитателите.

Считаме, че е налице противоречие на чл.7, ал.1, т.1 от Наредбата с чл.3 ал.2 от ЗОАРАКСД, тъй като изискването за разрешение за търговска дейност, след писмено съгласие на обитатели на жилищни сгради и комплекси, води до ограничаване на конкуренцията. В случая се улеснява извършването на стопанска дейност от субекти, които получат писмено съгласие от посочените обитатели, като същевременно други субекти се ограничават без законово основание.

Поради изложеното противоречие със ЗОАРАКСД, разпоредбата на чл.7, ал.1, т.1 от Наредба е незаконосъобразна.

Съгласно чл.8 от Закона за нормативните актове, общинските съвети могат да издават наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. От това следва, че ОбС - Ябланица не е бил в правото си да урежда с наредба ограничения или допълнителни изисквания, в противоречие с нормативните актове от по-висока степен, какъвто в конкретния случай се явява ЗОАРАКСД.

На следващо място оспорената нормативна разпоредба противоречи и на чл. 76, ал. 3 от АПК, съгласно който общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение /в същия смисъл е и постулатът на чл.15, ал.1 ЗНА/. По смисъла на чл. 76, ал. 3 от АПК издаваните от общинските съвети нормативни актове имат вторичен и производен характер спрямо законите, по-висока степен на конкретизация и ограничено териториално значение.

По изложените съображения считаме, че разпоредбата на чл.7, ал.1, т.1 от Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на община Ябланица противоречи на чл.3 ал.2 от ЗОАРАКСД, чл. 76, ал. 3 от АПК и чл. 8 от ЗНА, поради което се явява незаконосъобразна и като такава следва да бъде отменена.

Съгласно чл. 16. (1) от АПК прокурорът следи за спазване на законността в административния процес, като предприема действия за отмяна на незаконосъобразни административни и съдебни актове. Считаме, че приетият текст от Наредбата е незаконосъобразен. Затова и като упражняваме правото на Окръжна прокуратура – Ловеч да го протестира и да иска неговата отмяна, считаме, че по този начин защитаваме важен обществен интерес – по аргумент от разпоредбата на чл. 16, ал.1, т. 3 от АПК.

С оглед на гореизложеното, на осн. чл.186, ал.2 от АПК и чл.145, ал.6 от ЗСВ

МОЛИМ АС – Ловеч да постанови решение, с което да отмени чл.7, ал.1, т.1 от Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на община Ябланица, като незаконосъобразен.

Доказателствени искания:

Молим да изискате от Общински съвет – Ябланица цялата административна преписка по издаването на оспорения административен акт.

Приложения:

Препис от протеста за ответната страна.

Прокурор:

(Св. Иванова)

